

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРОФСОЮЗА

119334 Москва, ул. Бардина, 6/30, стр. 2, оф. 14-16, тел./факс: (499) 1352064, тел. 1353016

E-mail: proffras@prof.ras.ru

25 декабря 2017 г.

№ 185

Президенту Российской академии наук
академику Сергееву А.М.

Глубокоуважаемый Александр Михайлович!

Профсоюз работников РАН обращается к Вам в связи с необходимостью существенного увеличения финансирования фундаментальных исследований и устранения ряда диспропорций в существующей системе поддержки научных организаций, подведомственных ФАНО России.

Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597, предписывающий увеличить среднюю заработную плату научных сотрудников до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе к 2018 году, способствовал существенному повышению оплаты труда научных сотрудников. Увеличение средней заработной платы до 200 % от среднерегиональной в столичных регионах с 1 января 2018 года обеспечит конкурентоспособный уровень оплаты труда научных сотрудников в этих регионах, что будет способствовать привлечению молодежи в научную сферу. Одновременно с повышением заработной платы в академических институтах проводятся мероприятия по совершенствованию системы оплаты труда, ведущие к первоочередному увеличению зарплат наиболее результативно работающих сотрудников.

Вместе с тем в ходе реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 выявился ряд серьезных проблем и в Профсоюз работников РАН поступает множество обращений с призывами способствовать их решению.

Первой из обозначенных в обращениях проблем является появление серьезных территориальных диспропорций в уровне оплаты труда научных сотрудников. Если в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге уровень заработной платы научных сотрудников становится привлекательным и конкурентоспособным, то в регионах с низким уровнем оплаты труда научные сотрудники практически не чувствуют улучшения своего материального положения. Особенно остро это воспринимается в результативно работающих институтах, привлекающих большой объем внебюджетного финансирования. Поскольку, вследствие этого, средняя заработная плата научных сотрудников таких институтов может превышать удвоенную среднюю заработную плату по региону, некоторые активно работающие региональные институты не получают дополнительных ассигнований на повышение заработной платы научных сотрудников. В число «пострадавших» попали такие ведущие исследовательские центры, как Федеральный исследовательский центр Институт прикладной физики РАН и Специальная астрофизическая обсерватория РАН. Очевидно, такая ситуация не способствует росту результативности научных исследований и разработок, поиску внебюджетного финансирования.

Другим отрицательным следствием серьезных различий в оплате труда научных сотрудников, работающих в различных регионах России, может стать тенденция к миграции сильных ученых из регионов России с невысоким уровнем оплаты труда в столицы. Отток ученых в Москву и Санкт-Петербург будет пагубно сказываться на научном, технологическом, инновационном потенциале регионов. Ослабление интеллектуального потенциала регионов, концентрация научных сотрудников в городах с наиболее высоким уровнем оплаты труда, очевидно, противоречит коренным интересам России, требующим обратного – ускоренного развития регионов, в особенности таких критически важных, как Дальний Восток и Крым.

Второй из проблем, которой посвящены поступающие в Профсоюз работников РАН обращения, является серьезная дифференциация в оплате труда внутри институтов – возрастающее различие зарплат научных сотрудников и прочих категорий научных работников, а также иного персонала. *Как особенно большая несправедливость воспринимается отсутствие дополнительных средств на* повышение заработной платы руководителей научных структурных подразделений – заведующих лабораториями и т.д. Последние, по сути, являются наиболее квалифицированными научными сотрудниками, занимающимися также организацией процесса научных исследований, а не административным персоналом; тем не менее, они оказываются «поражены в правах» в плане оплаты труда, как и наиболее молодые сотрудники институтов, занимающие должности стажеров и инженеров-исследователей. Не растет и оплата труда инженерно-технического персонала, тогда как без квалифицированных инженеров немислимо проведение трудоемких технологических работ, создание и эксплуатация дорогостоящего оборудования, уникальных научных установок.

Непропорциональное – по отношению к иным категориям работников – увеличение зарплат научных сотрудников ведет к росту социальной напряженности в коллективах и может повлечь за собой отток из научных организаций квалифицированного инженерно-технического персонала, что нанесет серьезный удар по возможности проведения исследований и разработок, инновационному потенциалу институтов.

Третьей из возникающих проблем является стремительный рост доли заработной платы в структуре субсидий на выполнение государственного задания, предоставляемых научным организациям, подведомственным ФАНО России. Доля заработной платы в 2018 году будет превышать 90 %, при этом в распоряжение организаций поступает недостаточно средств даже для обеспечения текущей деятельности (оплаты коммунальных услуг, налогов, текущего ремонта), не говоря уже про полноценное материально-техническое обеспечение научных исследований. Подобное положение дел не способствует росту результативности проведения исследований и разработок.

По мнению Профсоюза работников РАН, главной причиной возникающих проблем является невыполнение Правительством РФ Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 599, требовавшего довести внутренние расходы на исследования и разработки в 2015 году до 1,77 % ВВП, который был принят «в пакете» с Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597.

Повышение объема финансирования исследований и разработок до определенного Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года № 599 уровня позволило бы должным образом увеличить заработную плату сотрудников научных организаций и улучшить материально-техническое обеспечение научных исследований. При этом приоритетами должны стать устранение существующих диспропорций в части оплаты труда и увеличение объема

вложений в развитие материально-технической базы научных исследований, обеспечение их проведения.

Для устранения межрегиональных и внутриинститутских диспропорций в оплате труда Профсоюз работников РАН предлагает осуществлять финансирование научных организаций, исходя из следующих нормативов: оплата труда научных сотрудников и руководителей научных структурных подразделений из средств, выделяемых на государственные задания, должна осуществляться в размере *не ниже* двух среднероссийских зарплат, оплата труда иного персонала научных организаций в размере *не ниже* полутора среднероссийских зарплат. При этом численность персонала научных организаций ФАНО России должна сохраняться на уровне, предусмотренном дорожной картой ФАНО России.

Для роста результативности научных исследований необходимо изменить и структуру субсидии на выполнение государственного задания научной организации: примерно 70 % объема субсидии должны идти на выплату заработной платы персоналу научных организаций и обеспечение текущей деятельности (коммунальные платежи, налоги), а примерно 30 % объема субсидии должны предоставляться на непосредственное материально-техническое обеспечение проведения научных исследований.

Необходимый для выполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 599 и устранения существующих диспропорций и дисбалансов уровень финансирования исследований и разработок не может быть достигнут одномоментно. Однако важна планомерность в достижении поставленной цели. В этом отношении стоит обратить внимания на положительный российский опыт. По итогам совместного заседания Совета Безопасности, президиума Госсовета и Совета по науке и высоким технологиям при Президенте РФ 20 марта 2002 года Владимир Владимирович Путин дал указание Правительству РФ составить график увеличения финансирования науки до 2010 года. В результате к 2009 году внутренние затраты на исследования и разработки составили 1,25 % ВВП (1,1 % ВВП в 2015 году), а бюджетные расходы на фундаментальные исследования составили 0,21 % ВВП (0,13 % ВВП в 2017 году и, согласно закону «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», 0,16 % ВВП в 2018 году).

Профсоюз работников РАН обращается к Вам, как к Президенту РАН, с просьбой разработать график повышения расходов на исследования и разработки и предложить его Президенту РФ и Правительству РФ. При этом в части финансирования фундаментальных исследований и разработок необходимо в кратчайшие сроки выйти на достигнутый ранее уровень бюджетного финансирования фундаментальных исследований в объеме 0,21 % ВВП и обеспечить дальнейший планомерный рост финансирования. В сочетании с пересмотром принципов формирования и финансирования государственного задания научных организаций реализация подобного плана позволит кардинально улучшить ситуацию в научной сфере и снять социальную напряженность в академической науке.

Председатель
Профсоюза работников РАН



Калинушкин В.П.